

УДК 349.3

## РОЛЬ ПРОФСОЮЗА КАК СТОРОНЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

© Сильченко Андрей Владимирович

магистрант 1-го курса,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, Бурятия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

аerо676801@gmail.com

**Аннотация.** В статье отражены основные этапы развития и становления российского рабочего и профсоюзного движения — от его зарождения в начале XX в. до настоящего времени. Рассмотрены исторические моменты, оказавшие значительное влияние на образование и развитие профсоюзных организаций в стране в исторической ретроспективе, их влияние на развитие трудового законодательства и формирование трудового права. Рассмотрены вопросы непосредственного влияния профсоюзных организаций (трудовых коллективов) на развитие социального партнёрства.

**Ключевые слова:** профсоюз, трудовые отношения, право на труд, социальное партнёрство, виды социального партнёрства, трёхсторонняя комиссия, Кодекс Законов о труде, юридический факт.

На современном этапе развития гражданского общества и экономики страны социальное партнёрство, как система взаимоотношений между работниками, работодателями, органами государственной власти и местного самоуправления, играет главенствующую роль в согласовании интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Основные постулаты трудового права закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее по тексту — ТК РФ) и касаются принципов регулирования трудовых отношений, субъектов трудовых отношений, порядка заключения трудового договора и видов ответственности за нарушения в сфере трудовых отношений. Правовое регулирование социального партнёрства в сфере труда закреплено в разделе 2 ТК РФ «Социальное партнёрство»<sup>1</sup>.

Стороны социального партнёрства — работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Представители работников — профсоюзы и их объединения, иные профсоюзные организации, предусмотренные уставами общероссийских, межрегиональных профсоюзов, или иные представители (ст. 29, 31 ТК РФ).

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2025, с изм. от 06.02.2026) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (часть 1). Ст. 3.

Представители работодателей — по общему правилу руководитель организации, ИП-работодатель, объединения работодателей (ст. 33 ТК РФ).

Органы государственной власти и органы местного самоуправления — стороны социального партнёрства в случаях, когда они выступают в качестве работодателей, а также в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством (ст. 25 ТК РФ).

Профсоюзы и их объединения, на данном этапе развития накопили богатый опыт работы по представлению и защите интересов работников.

По актуальным данным статистики (июль 2025 г.) представленными профсоюзной газетой «Солидарность»: 18,8 млн человек из 122 членских организаций объединяет Федерация независимых профсоюзов России (далее по тексту — ФНПР). В ФНПР входит 36 отраслевых профсоюза и 86 территориальный профобъединений. Ещё 6 профсоюзов сотрудничают с ФНПР по соглашению<sup>1</sup>.

Также, по официальным данным Всероссийского профсоюзного объединения Конфедерации труда России (далее по тексту — КТР) в настоящее время объединяет 14 общероссийских и межрегиональных профсоюзов, что составляет более 2 млн. членов профсоюзов<sup>2</sup>.

Из приведенных данных видно, что профсоюзы объединяют значительное количество работников страны и соответственно играют заметную роль в социальном партнёрстве и в развитии трудового законодательства.

Почти 120-летняя история профсоюзного движения России и непосредственное участие профсоюзов в формировании трудового права представляют колоссальный интерес для глубокого изучения научным сообществом процесса становления (эволюции) рабочего движения и непосредственного участия профсоюзов в формировании трудового права. В научно-исторической литературе авторы часто выделяют три основных этапа становления профсоюзов в России:

- имперский (до 1917 г.),
- советский (1922–1991),
- постсоветский (с 1992 г. по настоящее время)<sup>3</sup>.

Рассмотрим поэтапное становление профсоюзного движения и профсоюзов в России с точки зрения влияния их на формирование трудового права.

Имперский этап. Принято рассматривать имперский (дореволюционный) этап с конца XIX в. до 1917 г. Возникновение профсоюзных ячеек было обусловлено ходом экономического и политического развития стра-

---

<sup>1</sup> Данные ФНПР — Федерация независимых профсоюзов России, статья в газете «Солидарность» от 16 июля 2025 г., инфографика. URL: fnpr.ru

<sup>2</sup> Данные Конфедерации труда России — КТР, раздел «Членские организации» и «О нас» URL: <https://ktr.su>.

<sup>3</sup> Профессиональный союз работников народного образования и науки РФ, статья «Краткая история профсоюзного движения России». URL: [https:// www.kspu.ru/](https://www.kspu.ru/)

ны и набравшего силу рабочего движения, в промышленно развитых городах и губерниях России, по защите своих экономических интересов и улучшения условий труда.

К марту 1905 г. начинают образовываться первые профсоюзные организации на крупных металлургических предприятиях Петербурга (Путиловский, Обуховский, Семянниковский и др.). Параллельно происходят аналогичные процессы по формированию профсоюзов в городах Москва, Самара, Харьков, Одесса, Нижний Новгород и другие.

Рост числа профсоюзов и численности членов приводит к принятию уставов организаций и требует четкой организации работы. И, как следствие, возникает необходимость в координации совместных действий. К осени 1905 г. возникают межсоюзные профсоюзные организации, так называемые «центральные бюро профсоюзов».

В октябре 1905 г. происходит всероссийская политическая стачка рабочих и служащих, где выдвигаются как политические требования, так и экономические. Среди причин стачки выделены:

1. Тяжёлые условия труда;
2. Отсутствие политических свобод у рабочего класса;
3. Недовольство народных масс из-за поражения России в войне с Японией и репрессий против революционно настроенных масс.

Значительную роль в организации и проведении стачки сыграли профсоюзы. Проведение стачки вынуждает царя Николая II идти на уступки. 18 октября 1905 г. был издан Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка»<sup>1</sup>. Он даровал гражданские свободы: неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний и союзов. 4 марта 1906 г. Государственный совет утвердил «Временные правила о профессиональных обществах, учреждаемых для лиц, занятых в торговых и промышленных предприятиях, или для владельцев этих предприятий» (царский Закон о профсоюзах). Фактически это был первый правовой документ, определяющий правовое положение профсоюзного движения в царской России. Всё это послужило новым толчком к увеличению количества профсоюзов и их роли в формировании трудового права в России.

Советский этап 1918–1991 гг. Октябрьская революция 1917 г., в подготовке и организации которой профсоюзы сыграли значительную роль, стала переломным событием в развитии самих профсоюзных организаций и их количественного и качественного развития. В документах профсоюзов говорится о новых функциях, о необходимости заботы о росте производительности труда и эффективности экономики, подчёркивается, что забота о производстве — это и есть забота о человеке, его благосостоянии. Новые российские профсоюзы наряду с традиционными функциями защиты повседневных интересов трудящихся, связанных с улучшением условий труда, быта и отдыха, берут на себя обязанность организации

---

<sup>1</sup> История, список актов конституционного значения 1600–1918 гг. Манифест об усовершенствовании государственного порядка. URL: <https://constitution.garant.ru>

трудового соревнования, вовлечение трудящихся в управление производством [5].

В январе 1918 г. состоялся Первый Всероссийский съезд профсоюзов. Основной вопрос, который обсуждался на съезде, это задачи профсоюзного движения. Взят курс на участие профсоюзов в государственном строительстве. Также, в декабре 1918 г. был принят первый советский Кодекс законов о Труде (КЗоТ)<sup>1</sup>. Система трудовых отношений была существенно изменена по сравнению с дореволюционной. Наряду с Народным комиссариатом труда (НКТ) РСФСР участие в разработке КЗоТ принимал Всероссийский центральный совет профессиональных союзов (ВЦСПС), (возглавляемый в 1918 г. сначала Г. Е. Зиновьевым, а затем М. П. Томским). Кодекс стал первым в России и одним из первых в мире сборников кодифицированного трудового законодательства [1].

16 января 1919 г. в Москве состоялся II Всероссийский съезд профсоюзов, принята резолюция от неизбежности курса на огосударствление профсоюзов и их активное участие в укреплении советской власти. Демократические принципы работы профорганизаций уступили место администрированию и командованию (замена выборов назначением, применение командно-административного метода управления).

9 ноября 1922 г. был принят, а 15 ноября 1922 г. введён в действие второй советский Кодекс законов о труде. Обновление трудового законодательства диктовалось условиями перехода к мирному строительству по окончании интервенции и Гражданской войны 1918–1920. Цель новой кодификации — заменить КЗоТ 1918 г. новым Кодексом, призванным регулировать трудовые отношения в условиях перехода к рынку. Изменения были продиктованы новыми условиями общественно-экономической жизни и переходом к НЭПу. Трудовой договор явился главным правообразующим юридическим фактом. КЗоТом 1922 г. были установлены две формы привлечения к труду:

– Коллективный договор — он заключался между профсоюзом и администрацией предприятия, в нём оговаривались условия труда работников, уровень заработной платы, правила внутреннего трудового распорядка.

– Трудовой договор — он заключался между конкретным работником и администрацией работодателя.

В КЗоТ 1922 г. впервые были закреплены положения о коллективных договорах, которые были определены как соглашение, заключаемое между профсоюзом, как представителем рабочих и служащих, и нанимателем.

Профсоюзы наделялись правом контролировать выполнение предприятиями норм по охране труда и санитарных норм, а также обеспечивать контроль за порядком выплаты заработной платы<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Кодекс законов о труде (КЗоТ), опубликованный 12 декабря 1918 г. в «Собрании узаконений» № 87–88, ст. 905, и Положение о социальном обеспечении трудящихся, опубликованное 17 декабря 1918 г. в «Собрании узаконений» № 89. Ст. 906.

<sup>2</sup> Кодекс законов о труде РСФСР 1922 г. URL: <https://www.consultant.ru>.

Принципиальные положения КЗоТ 1922 г. получили отражение и дальнейшее развитие в последующих законодательных актах о труде, в том числе в Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о труде и КЗоТ РСФСР 1971 г. КЗоТ РСФСР 1922 г. действовал до принятия в 1970 г. Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде.

Годы Великой Отечественной Войны внесли свои коррективы в работу профсоюзов страны. Изменились формы и методы работы. Задачи профсоюзных организаций требовали развития инициативы и активности рабочих и служащих по производству вооружений и всего необходимого для обеспечения фронта. Лозунг того времени: «Всё для фронта, всё для победы!» [2].

В послевоенное время профсоюзы принимают активное участие в восстановлении народного хозяйства страны. Тридцатилетний период (1955–1985) развития профсоюзов не поддаётся однозначной оценке: их судьба неоднократно преломлялась, вслед за теми историческими изгибами, которые претерпевало советское общество. В 50–70-х гг. появляется целый ряд новых правовых актов, направленных на усиление роли и прав профсоюзов, увеличивающих их полномочия:

– «Положение о правах фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза» (1958 г.)<sup>1</sup>.

– «Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде» (1970 г.)<sup>2</sup>;

– «Положение о рассмотрении трудовых споров» (1974 г.)<sup>3</sup>.

Кроме того, в 1971 г. был принят новый КЗоТ РСФСР<sup>4</sup>. К середине 80-х гг. профсоюзы СССР имели разветвлённую и устойчивую структуру, органично вплетённую в политическую систему общества. Начиная с 30-х гг. в ведение профсоюзов постепенно перешли государственные функции такие как: управление бюджетом социального страхования, контроль за охраной труда и техники безопасности на производстве, распределение жилья. Застойные явления в стране, накопившиеся в 70–80-е гг. не могли не отразиться и на деятельности профсоюзов. В результате этих процессов профсоюзы стали обрастать бюрократическим аппаратом. Структура профсоюзов стала напоминать министерство с его вертикальной структу-

---

<sup>1</sup> Положение о правах фабричного, заводского, местного комитета профессионального союза [утв. указом Президиума Верховного Совета СССР 15/VI 1958 г. Москва: Профиздат, 1960. 16 с.

<sup>2</sup> Об утверждении основ законодательства Союза ССР и союзных республик о труде: закон СССР от 15.07.1970 г. URL: <https://base.garant.ru/>

<sup>3</sup> Об утверждении Положения о порядке рассмотрения трудовых споров: указ Президиума Верховного Совета СССР от 20 мая 1974 г. № 6006-VIII. URL: <https://www.consultant.ru>.

<sup>4</sup> Принят Верховным Советом РСФСР 1 апреля 1972 г. URL: <https://www.consultant.ru>.

рой. Профсоюзы фактически отказались от демократических принципов и перешли на административные. Руководящие органы не выбирались, а назначались.

Застойные явления в политической и экономической жизни требовали новых подходов в управлении страной. 23 апреля 1985 г. на пленуме ЦК КПСС Михаил Горбачёв объявил о программе широких реформ под лозунгом «ускорения социально-экономического развития страны». Эти события считаются отправной точкой масштабных перемен в СССР, получивших название «перестройка».

В этих условиях начинается поиск путей перестройки профсоюзов, новых форм их организационного строения и деятельности. К 1985 г. профсоюзы не имели своих руководящих органов и развивались в рамках общесоюзной структуры — «Профсоюзы СССР», руководствовались уставом 1963 г. В 1987 г. принимается новый Устав профсоюзов, который стал основой для их функционирования вплоть до 1990 г. Начинают создаваться самостоятельные республиканские и отраслевые профцентры.

По некоторым оценкам период 1985–1995 гг. стал переломным для профсоюзного движения страны. Назрела необходимость в «реальной» работе профсоюзов по защите трудовых прав и интересов работников в условиях политических и экономических реформ в стране.

Постсоветский этап. Период 1990–1992 гг. можно охарактеризовать как период «возрождения» российских руководящих профсоюзных органов и структур. В первой половине 90-х гг. начала создаваться и правовая основа социального партнёрства в России, был принят ряд нормативно-правовых актов, среди которых указы Президента РФ от 26.10.1991 г. № 162 «Об обеспечении прав профессиональных союзов в переходный период к рыночной экономике»<sup>1</sup> и от 15.11.1991 г. № 212 «О социальном партнёрстве и разрешении трудовых споров (конфликтов)»<sup>2</sup>.

В 1990 г. принят Закон СССР «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»<sup>3</sup>. Это первый в истории страны государственный закон о профсоюзах, оказавший им значительную правовую поддержку в защите социально-экономических и трудовых прав трудящихся в турбулентных условиях рыночных реформ.

Одним из важнейших моментов в истории профсоюзного движения стало проведение Учредительного съезда профсоюзов РСФСР в 1990 г. На съезде присутствовали 1452 делегата, представляющие 77 млн. членов профсоюзов! На съезде провозгласили создание Федерации Независимых Профсоюзов России (ФНПР), которая впервые в стране приняла

---

<sup>1</sup> Указ Президента РСФСР от 26.10.1991 № 162 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 44. Ст. 1480.

<sup>2</sup> Указ Президента РСФСР от 15.11.1991 N 212 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 47. Ст. 16.

<sup>3</sup> О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: закон СССР от 10.12.1990 № 1818-1. URL: <https://www.consultant.ru>.

Декларацию о правах трудящихся и программу реформирования трудового законодательства, была организована разработка изменений и дополнений в Кодекс законов о труде, законопроект в области социальной политики, а также концепцию нового Кодекса законов о труде. Именно профсоюзы, имея богатый многолетний опыт квалифицированного участия в управлении социально-экономическими процессами на уровне предприятий, регионов, отраслей и всей огромной страны первыми выступили с предложениями о необходимости развития социального партнёрства и высказались за то, чтобы это реально воплощалось на практике трудовых взаимоотношений. Следует согласиться с высказываемыми мнениями о том, что основными достижениями профсоюзов в исследуемый исторический период явились:

- становление системы социального партнёрства — формирование и внедрение новых механизмов взаимодействия работников, работодателей и государства;

- создание Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на федеральном уровне;

- принятие Федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», закрепившего правовой статус профсоюзов и расширившего их возможности и гарантии в сфере защиты трудовых прав работников;

- участие в разработке и реализации государственных программ, направленных на улучшение условий труда, охрану здоровья работников, развитие системы занятости.

### **Литература**

1. Крашенинников П. В. Страсти по праву. Очерки о праве военного коммунизма и советском праве. 1917–1938. Москва: Статут, 2018. 330 с.

2. Курбацких М. С. Мистический опыт как предмет эпистемологического анализа: основные подходы // Вестник Челябинского государственного университета. Философия. Социология. Культурология. 2017. № 19(273), вып. 26. С. 95–98.

3. Рабочее и профсоюзное движение в России: из прошлого в будущее: материалы международной научно-практической конференции (Москва, 18–19 апреля 2015 г.) / редколлегия: А. Я. Нурик (отв. ред.), Ю. В. Гусева (отв. ред.), Б. Е. Кравченко, А. В. Гусев, К. А. Букетов, И. В. Ковальчук, П. М. Кудюкин. Москва: ЛЕНАНД, 2016. 312 с.

THE ROLE OF THE TRADE UNION AS A PARTY OF SOCIAL PARTNERSHIP

*Andrey Vladimirovich Silchenko*

1st-year master's student,

Dorzhi Banzarov Buryat State University

Russia, Buryatia, 670000, Ulan-Ude, Sukhe-Batora St., 6

aero676801@gmail.com

*Abstract.* The article reflects the main stages of development and formation of the Russian labor and trade union movement — from its inception in the early 20th century to the present day. Historical moments that significantly influenced the establishment and development of trade union organizations in the country in historical retrospect are examined, as well as their impact on the development of labor legislation and the formation of labor law. Issues of the direct influence of trade union organizations (labor collectives) on the development of social partnership are considered.

*Keywords:* trade union, labor relations, right to work, social partnership, types of social partnership, tripartite commission, The Labor Code, a legal fact.