

Научная статья
УДК 94(571.54)
DOI 10.18101/2305-753X-2026-2-60-69

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ «МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР» (2006–2026 гг.)

© **Дугарцыренов Дашанима Будаевич**
магистрант
vonerystragud@mail.ru

© **Малыгина Ольга Анатольевна**
кандидат исторических наук, доцент
kirienco-o@mail.ru

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Ранжурова, 4

Аннотация. В статье на основе нормативных правовых актов, уставных документов, отчетных материалов и публикаций в средствах массовой информации представлена двадцатилетняя история государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Молодежный центр». Рассматриваются основные этапы его становления и развития: от создания государственного учреждения «Молодежный центр Республики Бурятия» в 2006 г. до преобразования в автономное учреждение в 2020 г. и дальнейшего функционирования в новом организационно-правовом статусе. Показан путь «Молодежного центра» от небольшой организации, созданной для решения ограниченного круга задач при Министерстве образования и науки, до ведущего республиканского оператора молодежной политики с развитой внутренней структурой, широким спектром программ и устойчивыми партнерскими связями. Особое внимание уделено эволюции управленческой модели, расширению направлений деятельности, появлению ключевых структурных подразделений и роли центра в реализации государственной молодежной политики в регионе.

Ключевые слова: молодежная политика, Республика Бурятия, Молодежный центр, государственное автономное учреждение, добровольчество, патриотическое воспитание, ресурсный центр.

Для цитирования

Дугарцыренов Д. Б., Малыгина О. А. История государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Молодежный центр» (2006–2026 гг.) // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2026. Вып. 2. С. 60–69.

Государственная молодежная политика Российской Федерации к началу XXI в. прошла этап активной институционализации, проявившейся, в частности, в формировании на региональном уровне сети специализированных учреждений, при-

званных перевести декларативные установки в практическую плоскость. Одним из таких учреждений в Республике Бурятия стал Молодежный центр, который за двадцатилетний период существования — с 2006 по 2026 г. — превратился из небольшой организации со штатом 16 человек в ведущего республиканского оператора молодежных программ, охватывающего патриотическое воспитание, добровольчество, грантовую поддержку инициатив, проведение масштабных форумов и сопровождение молодых людей на всероссийские площадки. Изучение истории центра позволит не только зафиксировать конкретные административные и содержательные преобразования, но и общие тенденции развития молодежной политики на востоке страны.

Точкой отсчета для Молодежного центра стало постановление правительства Республики Бурятия от 18 октября 2006 г. № 336 «О создании государственного учреждения “Молодежный центр Республики Бурятия”»¹. Правовой основой для такого решения послужил Закон Республики Бурятия от 23 декабря 1992 г. № 283-ХП «О государственной молодежной политике», закрепивший необходимость совершенствования механизмов работы с молодежью. С 1 января 2007 г. создавалась государственная организация со штатной численностью 16 единиц, учредителем которой выступало Министерство образования и науки Республики Бурятия. Именно этому министерству поручалось утвердить устав, структуру и штатное расписание нового учреждения. Финансовое обеспечение предусматривалось из республиканского бюджета по разделу «Молодежная политика», что изначально встраивало центр в жесткую систему бюджетного планирования, характерную для большинства социальных учреждений того времени. Фактически же «Молодежный центр» был открыт 22 декабря 2006 г., став подведомственным учреждением Министерства образования и науки. В тот же день организация была зарегистрирована в качестве юридического лица с присвоением основного государственного регистрационного номера 1060326049794, а ее юридический адрес был определен по улице Ранжурова, дом 8 в г. Улан-Удэ, где учреждение располагается и поныне. Первым директором была назначена Зоя Александровна Баганникова, которой предстояло руководить центром на протяжении тринадцати лет – с момента основания до 2019 г.

На начальном этапе своего существования (2007–2011 годы) Молодежный центр действовал как классическое государственное учреждение, жестко встроенное в вертикаль Министерства образования и науки. Его основная цель формулировалась широко – организация работы с молодежью, причем в это понятие входило взаимодействие с несовершеннолетними, студентами, молодыми специалистами, молодыми семьями и молодыми гражданами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. Уже в эти годы формировались традиции проведения значимых республиканских мероприятий, которые впоследствии стали визитной

¹ О создании государственного учреждения «Молодежный центр Республики Бурятия»: постановление правительства Республики Бурятия от 18 октября 2006 г. № 336 // Официальный вестник. Приложение к газете «Бурятия». 2006. № 63(422).

карточкой центра. В частности, центр участвовал в организации всероссийской акции «Бессмертный полк», всероссийского фестиваля студенческого творчества «Российская студенческая весна», «Байкальского молодежного форума», профилактической акции «Десант здоровья», а также республиканских этапов всероссийских военно-спортивной игры «Победа» и военно-патриотической игры «Зарница». Параллельно специалисты учреждения осуществляли отбор и отправку молодых людей на всероссийские форумы, а также направляли детей во всероссийские детские центры. Содержательно это означало, что центр достаточно быстро принял на себя функции регионального проектного офиса по заметным федеральным молодежным инициативам.

К началу 2010-х гг. в рамках общей логики упорядочения типов государственных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» произошло переименование. Постановлением правительства Республики Бурятия от 29 декабря 2011 г. № 717 «О переименовании отдельных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Бурятия», государственное учреждение «Молодежный центр Республики Бурятия» было преобразовано в государственное бюджетное учреждение «Молодежный центр Республики Бурятия»¹. Изменение типа, формально носившее технический характер, на практике предполагало финансовую прозрачность и подотчетность, однако принципиально не меняло ни структуру, ни основные направления деятельности. В период 2011–2015 гг. центр продолжал реализовывать мероприятия по поддержке инициативной и талантливой молодежи, в том числе в рамках президентских грантовых программ. Согласно имеющимся данным, государственные премии для поддержки талантливой молодежи из средств федерального бюджета за эти годы получило свыше ста человек, что свидетельствовало о нарастающем масштабе работы, выходящей за сугубо республиканские рамки.

По-настоящему рубежным в истории учреждения стал 2015 год. В связи с передачей функций по реализации молодежной политики от Министерства образования и науки вновь созданному Министерству спорта и молодежной политики Республики Бурятия постановлением правительства от 3 декабря 2015 г. № 596 государственное бюджетное учреждение «Молодежный центр Республики Бурятия» перешло в ведение Министерства спорта и молодежной политики². Переда-

¹ О переименовании отдельных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства образования и науки Республики Бурятия: постановление правительства Республики Бурятия от 29 декабря 2011 г. № 717. URL: <https://egov-buryatia.ru> (дата обращения: 25.03.2026).

² О передаче государственного бюджетного учреждения «Молодежный центр Республики Бурятия» из ведения Министерства образования и науки Республики Бурятия в ведение Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия: постановление правительства Республики Бурятия от 3 декабря 2015 г. № 596. URL: <http://publication.pravo.gov.ru> (дата обращения: 25.03.2026).

че подлежало все имущество, находившееся в оперативном управлении центра, а сама процедура должна была завершиться до 21 декабря 2015 г. Все это имело далеко идущие последствия. С одной стороны, объединение спортивной и молодежной проблематики в одном ведомстве создавало предпосылки для более тесной интеграции физкультурно-спортивных программ с молодежными проектами. С другой — центр получил нового куратора, что неизбежно влекло за собой корректировку приоритетов и изменение части программ. Именно в связи с переходом в ведение Министерства спорта и молодежной политики начался постепенный дрейф учреждения в сторону большей автономности и расширения спектра услуг, который впоследствии логично завершился сменой типа учреждения.

Важным содержательным этапом стало появление в структуре Молодежного центра специализированного подразделения, сфокусированного на добровольчестве. В 2019 г. приказом Министерства спорта и молодежной политики было предписано создать Ресурсный центр добровольчества, а 23 августа того же года состоялось торжественное открытие «Добродома»¹. Это событие ознаменовало превращение волонтерской тематики в приоритетное направление работы, подкрепленное отдельной инфраструктурой и штатом. Создание «Добродома» происходило на фоне общероссийской тенденции институционализации добровольчества, увенчавшегося принятием федерального закона о благотворительной деятельности и волонтерстве. Бурятия выступила как регион, достаточно оперативно отреагировавший на федеральную повестку². Уже в 2020 г. на базе ресурсного центра был развернут волонтерский штаб по борьбе с коронавирусной инфекцией, что стало серьезным испытанием и одновременно мощным импульсом развития добровольческого направления. Штаб занимался доставкой лекарств и продуктов пожилым и одиноким гражданам, оказывал адресную помощь, впоследствии этот опыт лег в основу постоянно действующей системы мобилизации волонтеров в чрезвычайных ситуациях. В 2022 г. ресурсные центры добровольчества появились во всех районах Бурятии, объединив людей разного возраста и профессий — школьников, студентов, «серебряных» волонтеров и активистов территориального общественного самоуправления. Так, «Добродом» из точечного столичного проекта превратился в сетевую республиканскую структуру, методологически и организационно курируемую Молодежным центром.

Следующей важной вехой, предопределившей современный облик учреждения, стало изменение его типа с бюджетного на автономное. Постановлением правительства Республики Бурятия от 20 июля 2020 г. № 429 «Об изменении типа государственного бюджетного учреждения “Молодежный центр Республики Бурятия” в целях создания государственного автономного учреждения Респуб-

¹ Молодежный центр Республики Бурятия. О нас. URL: <https://mcrb03.ru/o-nas.html> (дата обращения: 25.03.2026).

² Молодежный центр Бурятии отметит 15-летний юбилей. URL: https://egov-buryatia.ru/minsport/press_center/news/detail.php?ID=121765 (дата обращения: 25.03.2026).

лики Бурятия «Молодежный центр»¹ было утверждено преобразование¹. В пояснительной записке к проекту постановления четко обозначены мотивы: совершенствование механизмов реализации государственной молодежной политики в регионе, оптимизация бюджетных расходов, более эффективное использование трудовых ресурсов, расширение перечня выполняемых работ, повышение качества и доступности предоставляемых услуг населению, а также создание условий для привлечения средств от приносящей доход деятельности². С правовой точки зрения преобразование происходило с учетом норм Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Закона Республики Бурятия от 28 января 2000 г. № 343-II «Об общих принципах управления государственной собственностью Республики Бурятия». Учредителем автономного учреждения выступило то же Министерство спорта и молодежной политики, а новый устав³, утвержденный в 2020 г., закрепил за ГАУ РБ «Молодежный центр» статус некоммерческой организации, созданной для оказания услуг и выполнения работ в сфере молодежной политики, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ⁴. На практике переход в статус автономного учреждения означал большую управленческую гибкость, право самостоятельно распоряжаться доходами от внебюджетной деятельности и одновременно повышенную ответственность за результаты работы, контролируемые через механизмы государственного задания.

Деятельность учреждения в статусе автономного (2020–2026 годы) характеризуется заметной диверсификацией направлений при сохранении устойчивого бюджетного финансирования. В этот период окончательно определены ключевые проекты. Прежде всего это патриотическое воспитание, бывшее ранее сквозной темой. Ежегодно проводятся военно-спортивная игра «Победа» для школьников 9–11-х классов и военно-патриотическая игра «Зарница» среди студентов Бурятии, в феврале 2024 г. организован республиканский конкурс творческих работ «Герои Бурятии», нацеленный на повышение интереса молодежи к исто-

¹ Об изменении типа государственного бюджетного учреждения «Молодежный центр Республики Бурятия» в целях создания государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Молодежный центр»: постановление правительства Республики Бурятия от 20 июля 2020 г. № 429. URL: <https://buriatia-gov.ru> (дата обращения: 25.03.2026).

² Пояснительная записка к проекту постановления правительства Республики Бурятия «Об изменении типа Государственного бюджетного учреждения «Молодежный центр Республики Бурятия» в целях создания Государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Молодежный центр». URL: <https://egov-buriatia.ru> (дата обращения: 25.03.2026).

³ Устав государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Молодежный центр» (утв. 2020 г.). URL: [https://egov-buriatia.ru/radm03/about_authority/подведы/Устав ГАУ РБ МЦ \(1\)_merged.pdf](https://egov-buriatia.ru/radm03/about_authority/подведы/Устав_ГАУ_РБ_МЦ_(1)_merged.pdf) (дата обращения: 01.05.2026).

⁴ Молодежный центр Бурятии отметит 15-летний юбилей. URL: https://egov-buriatia.ru/minsport/press_center/news/detail.php?ID=121765 (дата обращения: 25.03.2026).

рии России и воспитание патриотизма¹. Расширилось и добровольческое направление, структурно оформленное через «Добродом». В 2022 г. волонтеры доставляли продуктовые наборы прибывшим на территорию Бурятии жителям Донецкой и Луганской народных республик; общее число вовлеченных в добровольческую деятельность в том же году достигло 95 310 человек². Помимо этого был организован централизованный сбор гуманитарной помощи для военнослужащих, что свидетельствовало о способности центра оперативно переключаться на решение задач, возникших в связи с общественно-политической обстановкой³.

Одновременно Молодежный центр сохранил за собой роль главного организатора знаковых республиканских событий. «Байкальский молодежный форум», получивший в 2024 г. тематическую специализацию «Север», собрал 300 представителей из районов республики. Всероссийская акция «Бессмертный полк», фестиваль «Российская студенческая весна», профилактическая акция «Десант здоровья» оставались в числе ежегодных мероприятий, к которым добавлялись новые форматы. Параллельно специалисты учреждения продолжали обеспечивать отбор и направление молодежи на всероссийские форумы и смены в детские центры, выполняя тем самым функции регионального проектного офиса по федеральным молодежным проектам. Отдельно стоит отметить развитие информационного сопровождения: в 2021 г. был создан телеграм-канал «Вакансии для молодежи 03», где еженедельно публиковались актуальные сообщения для молодых людей. Это, на первый взгляд, отражало более общую тенденцию сервисного подхода, когда учреждение стремится стать не просто распорядителем мероприятий, а полезным информационным посредником между молодыми людьми и рынком труда.

Рост масштабов деятельности потребовал расширения кадрового состава. Если при создании штатная численность составляла 16 единиц, то к 2026 г. она возросла до 24 сотрудников, работающих в нескольких отделах, среди которых особо выделен отдел развития добровольчества и поддержки молодежных инициатив. Кадровые изменения коснулись и высшего руководства: после тринадцати лет работы Зои Александровны Баганниковой на посту директора в 2019 г. произошла смена руководства, должность руководителя ГАУ РБ «Молодежный центр» занял Замбал Владимирович Санжиев, чье назначение совпало с этапом активизации патриотического и гуманитарного направлений работы⁴.

¹ Молодежный центр Бурятии отметит 15-летний юбилей. URL: https://egov-buryatia.ru/minsport/press_center/news/detail.php?ID=121765 (дата обращения: 25.03.2026).

² Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году ГАУ РБ «Молодежный центр» // Портал контрольно-счетных органов Российской Федерации. URL: <https://portalkso.ru> (дата обращения: 25.03.2026).

³ Информация для волонтеров. URL: <https://egov-buryatia.ru> (дата обращения: 01.05.2026).

⁴ Молодежный центр Республики Бурятия. О нас. URL: <https://mcrb03.ru/o-nas.html> (дата обращения: 25.03.2026).

Финансовый аспект функционирования центра в новом статусе заслуживает отдельного внимания. Материалы проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных учреждению в 2022 г., показали, что финансирование осуществлялось за счет субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели; кассовое исполнение составило 98 процентов, что свидетельствует о высокой финансовой дисциплине¹. На 2026 год и плановый период 2027–2028 гг. утверждено новое государственное задание, что подтверждает стабильность бюджетной поддержки со стороны учредителя. При этом автономный статус позволяет учреждению привлекать средства от приносящей доход деятельности, хотя их доля, судя по имеющимся данным, остается относительно скромной, что объясняется социальной направленностью большинства проектов. Таким образом, бюджетное финансирование сохраняет роль основного источника, а автономия используется скорее для повышения оперативности управленческих решений, нежели для радикальной диверсификации доходной базы.

Характеризуя двадцатилетний путь учреждения в целом, важно отметить его способность к институциональной адаптации. Созданное как типовое государственное учреждение при отраслевом министерстве, оно последовательно сменило три организационно-правовые формы: государственное учреждение, государственное бюджетное учреждение и, наконец, государственное автономное учреждение. Это не было уникальной особенностью именно Молодежного центра, а отражало общую логику реформирования бюджетного сектора в стране, направленную на постепенное расширение самостоятельности учреждений социальной сферы при одновременном усилении их ответственности за достижение конкретных результатов, фиксируемых в государственном задании. Вместе с тем специфика молодежной политики, требующей не столько оказания стандартизированных услуг, сколько гибкого проектного управления, обусловила переход к автономии.

Со временем деятельность учреждения также заметно изменилась. Если в первые годы работы центр выполнял в основном функции организатора мероприятий, спускаемых сверху, то постепенно он превратился в площадку, иницирующую собственные проекты и адаптирующую федеральные форматы под региональную специфику. Показательным примером может служить «Байкальский молодежный форум»: из шаблонного мероприятия он превратился в тематическую площадку, в 2024 г. проведенную как форум «Север» с акцентом на проблемы северных районов Бурятии. Еще более наглядно эта тенденция проявилась в добровольческом направлении: начав с присоединения к всероссийским акциям, учреждение создало собственную сеть ресурсных центров, которая в кризис-

¹ Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году ГАУ РБ «Молодежный центр» // Портал контрольно-счетных органов Российской Федерации. URL: <https://portalkso.ru> (дата обращения: 25.03.2026).

ные моменты (пандемия, прием эвакуированных граждан) продемонстрировала высокую мобилизационную способность. Тем самым Молодежный центр де-факто стал не просто исполнителем государственного задания, но и одним из ключевых элементов региональной системы профилактики социальных рисков, инструментом консолидации молодежных сообществ.

Особую роль в этой трансформации сыграло формирование партнерских отношений с институтами гражданского общества. Так, в 2026 г. было заключено соглашение о сотрудничестве между Бурятским региональным отделением Союза женщин России и Молодежным центром, предусматривающее реализацию совместных проектов в сфере патриотического воспитания и образования молодежи. Подобные соглашения хотя и не являются чем-то исключительным для государственных учреждений, тем не менее свидетельствуют о том, что центр воспринимается негосударственными организациями как равноправный партнер, обладающий необходимыми административными и кадровыми ресурсами.

Подводя итоги двадцатилетнего периода, можно констатировать, что государственное автономное учреждение Республики Бурятия «Молодежный центр» прошло путь от небольшой организации, созданной для решения ограниченного круга задач при Министерстве образования и науки, до ведущего республиканского оператора молодежной политики с развитой внутренней структурой, широким спектром программ и устойчивыми партнерскими связями. Институциональная эволюция учреждения, выразившаяся в смене организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, сопровождалась последовательным расширением направлений деятельности, ключевыми из которых стали патриотическое воспитание, добровольчество, организация значимых молодежных форумов и информационное сопровождение. Стоит отметить, что успешным стало создание ресурсного центра добровольчества «Добродом» и его последующее развертывание в общереспубликанскую сеть в рассматриваемый период, особенно с учетом той роли, которую волонтеры сыграли в период пандемии и при организации гуманитарной помощи.

В настоящее время Молодежный центр имеет статус единственного республиканского молодежного центра, выполняющего функции оператора государственной молодежной политики в регионе. Обсуждаются также планы создания Республиканского агентства по делам молодежи, под ведомством которого будет центр. В случае реализации учреждение, вероятно, получит дополнительные возможности для масштабирования своей деятельности и более тесной координации с федеральными структурами, сохранив при этом накопленный за два десятилетия опыт и репутацию надежного исполнителя государственных задач в молодежной сфере.

Литература

1. Алибаева С. Д., Данибекова Э. Т. Современный опыт формирования молодежных центров // Интернаука. 2025. № 45–1(409). С. 8–14.
2. Кочурова О. И., Хомутовская В. В. Модель реализации молодежной политики на примере деятельности молодежных центров Сургутского района // Государственная молодежная политика: практики и стратегии: материалы международной научно-практической конференции (Новосибирск, 2–3 июня 2022 г.). Новосибирск: Изд-во РАНХиГС, 2023. С. 85–89.
3. Черный Н. А. Молодежные центры — основа инфраструктуры муниципальной молодежной политики // Современные проблемы и вызовы региональной экономики: сборник научных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции (Королев, 25 января 2016 г.). Королев: Научный консультант, 2016. С. 249–261.
4. Шабанов И. Е. Военно-патриотическое воспитание обучающихся через деятельность молодежного центра // Молодежь XXI века: образование, наука, инновации: материалы XIII Всероссийской студенческой научно-практической конференции с международным участием (Новосибирск, 13–15 ноября 2024 г.). Новосибирск: Изд-во Новосиб. гос. пед. ун-та, 2025. Ч. 1. С. 210–212.
5. Щанина Е. В., Нарбекова Л. Ш. Молодежные общественные объединения и их роль в молодежной среде (на примере Пензенской области) // Наука. Общество. Государство. 2023. Т. 11, № 2(42). С. 100–110.

Статья поступила в редакцию 15.05.2026; одобрена после рецензирования 27.05.2026; принята к публикации 05.06.2026.

THE HISTORY OF THE STATE AUTONOMOUS INSTITUTION
OF THE REPUBLIC OF BURYATIA YOUTH CENTER (2006–2026)

Dashanima B. Dugartsyrenov
Master Student
vonerystragud@mail.ru

Olga A. Malygina
Cand. Sci. (Hist.), A/Prof.
kirienco-o@mail.ru

Dorzhi Banzarov Buryat State University
4 Ranzhurova St., 670000 Ulan-Ude, Russia

Abstract. Based on regulatory legal acts, statutory documents, reporting materials, and media publications, the article presents the twenty-year history of the State Autonomous Institution of the Republic of Buryatia *Youth Center*. It examines the main stages of its formation and development: from the creation of the state institution *Youth Center of the Republic of Buryatia* in 2006 to its transformation into an autonomous institution in 2020 and its subsequent operation under the new organizational and legal status. The article traces the path of the *Youth Center* from a small organization established to address

Д. Б. Дугарцыренов, О. А. Малыгина. История государственного автономного учреждения Республики Бурятия «Молодежный центр» (2006–2026 гг.)

a limited range of tasks under the Ministry of Education and Science to a leading regional operator of youth policy with a developed internal structure, a wide spectrum of programs, and stable partnerships. Special attention is paid to the evolution of the management model, the expansion of its fields of activity, the emergence of key structural units, and the center's role in implementing state youth policy in the region.

Keywords: youth policy, Republic of Buryatia, Youth Center, state autonomous institution, volunteering, patriotic education, resource center.

For citation

Dugartsyrenov D. B., Malygina O. A. The History of the State Autonomous Institution of the Republic of Buryatia Youth Center (2006–2026). *Bulletin of Buryat State University. Inner Asia Humanities Research*. 2026; 2: 60–69 (in Russ).

The article was submitted 15.05.2026; approved after reviewing 27.05.2026; accepted for publication 05.06.2026.