

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НАЛОГОВОГО ПРАВА

Научная статья

УДК 336.22:658.71

DOI: 10.18101/2658-4409-2026-2-37-42

К вопросу использования сервисов ФНС в закупочной деятельности

© Коновалова Зинаида Алексеевна

кандидат юридических наук, старший преподаватель,

Коми Республиканская академия государственной службы и управления

Россия, 167982, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 11

zinazida40@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, возникающие при проведении закупочной деятельности, в частности, при выборе поставщика или же исполнителя контракта у заказчика, но разрешимые на основании данных налоговой службы. Зачастую при определении победителя при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд у заказчика возникают проблемные моменты, когда он не может определиться, с каким из поставщиков товаров, работ и услуг следует заключить договор или контракт. И ряд этих проблемных моментов связан с тем, что у заказчика отсутствуют реальные рычаги определения, насколько потенциальный победитель соответствует тем требованиям, которые необходимы будут для исполнения контракта или договора. Из статьи можно будет узнать, каким образом с помощью данных, имеющихся у налоговой службы, возможно заказчику получить требуемый результат при определении поставщика для осуществления закупок по удовлетворению публичных нужд.

Ключевые слова: меры ответственности, закупки, расходы бюджета, налоги, участники закупок, требования к участникам закупок, налоговая служба.

Для цитирования

Коновалова З. А. К вопросу использования сервисов ФНС в закупочной деятельности // Вестник Бурятского государственного университета имени Доржи Банзарова. Юриспруденция. 2026. Вып. 2. С. 37–42.

Ежегодно представительные органы власти принимают закон о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Расходование бюджетных средств в основном осуществляется на основании двух законодательных актов: федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон 44-ФЗ)¹ и федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон 223-ФЗ)².

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апр. 2013 г. // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

² О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : федеральный закон № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30. Ст. 4571.

Согласно данным сайта zakupki.gov.ru в 2025 г. по Федеральному закону 44-ФЗ заключено контрактов на 12 615,37 млрд р., в 2026 г. уже на сумму 3 789,17 млрд р. А по Федеральному закону-223 ФЗ в 2025 г. заключили договоров на сумму 11 108,23 млрд р., в 2026 г. — 3 791,1 млрд р.¹ Указанные выше данные подтверждают, что основная масса расходования бюджетных денежных средств осуществляется посредством закупочной деятельности.

Федеральный закон 44-ФЗ регулирует общественные отношения, возникающие при предоставлении денежных средств, имеющих целевой или нецелевой характер, из государственного или муниципального бюджета для обеспечения деятельности государственных и муниципальных органов, учреждений, предприятий (в том числе бюджетных и автономных) при получении субсидий на проведение капитального ремонта. Данный закон направлен на повышение результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение прозрачности и гласности, эффективности и предотвращения коррупции, а также других злоупотреблений в сфере закупок. Упомянутый выше Федеральный закон 223-ФЗ регулирует отношения государственных корпораций, государственных компаний, субъектов естественных монополий, автономных учреждений и других организаций, при этом доля участия Российской Федерации составляет более 50%.

Расходование бюджетных средств в соответствии с этими законами связано с рядом факторов. Так, если согласно Федеральному закону 223-ФЗ финансирование осуществляется на основании предоставленных субсидий из бюджетов различных уровней и за счет имеющихся собственных денежных средств, полученных от оказания платных услуг, то в ст. 1, 2, 15 Федерального закона 44-ФЗ говорится, что оно проводится на основании выделяемых денежных средств из бюджета, а также различных межбюджетных трансфертов, дотаций и субвенций.

Необходимо указать, что, хотя расходование денежных средств осуществляется из одного бюджета, закупки осуществляются по разным нормативным правовым документам.

В ст. 31 Федерального закона 44-ФЗ установлены требования к участникам закупки, которые бы хотели стать исполнителями контрактов, заключенных от имени государства или органа местного самоуправления, а также ряда организаций и предприятий, где учредителями являются те же органы государственной или муниципальной власти. К требованиям среди прочих следует отнести соответствие условиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации; непризнание участника закупки банкротом и отсутствие сведений об открытии конкурсного производства или же нахождение участника закупки в стадии ликвидации; неприостановление его деятельности на основании административных правонарушений; отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; отсутствие у участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение

¹ URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, административного наказания в виде дисквалификации. Участник закупки, юридическое лицо, не должен быть привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке; участник закупки не является офшорной компанией и иностранным агентом и другие требования. Кроме того, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок дополнительные требования, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Более того, заказчики не вправе устанавливать иные требования к участникам закупок, кроме указанных в законе, в данном случае Федеральном законе 44-ФЗ.

Требования к участникам закупки по Федеральному закону 223-ФЗ устанавливаются заказчиком самостоятельно. Непосредственно в самом Федеральном законе 223-ФЗ требования как таковые не установлены, что может породить множество разнообразных требований.

Из анализа законодательства становится очевидным, что законодателем не предусмотрены все моменты, чтобы обезопасить заказчика от недобросовестного исполнителя. О недобросовестности поставщиков (исполнителей) указывают многочисленные судебные дела, в частности, когда становятся исполнителями фирмы-однодневки или же фирмы, участвующие в «серых» схемах. Часто заказчики понимают, что исполнитель контракта или договора не имеет возможности выполнить свои обязательства только на стадии приемки товаров, работ, услуг, то есть изменить что-либо становится затруднительно.

Чтобы не попасть на уловки недобросовестных поставщиков и определить их, следует обратиться к сайту Федеральной налоговой службы РФ (далее — ФНС РФ). На сайте ФНС РФ размещены различные ресурсы, из которых можно получить информацию для осуществления закупочной деятельности. Это предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, реестра дисквалифицированных лиц; проверка электронной подписи; сведения об ИНН физического лица, сведения о недействительных ИНН физических лиц, сведения о недействительных ИНН юридических лиц. Кроме того, на сайте налоговой службы можно найти документы по отгрузке товаров, выполнению работ и оказании услуг, что немаловажно для заказчика, когда он воочию видит, как работает его потенциальный исполнитель контракта или договора.

Еще недавно можно было услышать, что деятельность налоговой службы и закупочная деятельность не могут никоим образом пересекаться. Но действительность

оказалась намного проще. С помощью сайтов налоговой службы, не прибегая к каким-либо запросам к другим службам, заказчик может самостоятельно получить ответ о деятельности потенциального поставщика или исполнителя в режиме реального времени.

Среди научного сообщества в настоящее время требованиям по определению поставщика уделяют внимание В. В. Кикавец [4], Е. А. Малыхина [6], Л. В. Андреева [1], О. А. Беляева [2], А. А. Юрицин [8], М. В. Шмелева [7]. Но следует отметить, что взаимоотношения между налоговой службой и закупочной деятельностью уделялось мало внимания.

Рассматривая судебную практику по налоговым правонарушениям и правонарушениям по закупочной деятельности, следует отметить об отсутствии дел, касающихся проверок комиссий по определению поставщика, а также контрактных управляющих по проверкам участников закупок на предмет их соответствия требованиям на основании данных ФНС РФ. Указанное может говорить о том, что заказчики не пользуются услугами, предоставляемыми ФНС РФ или же не знают об этих услугах. Хотя, имеются данные об использовании заказчиками при осуществлении закупок открытыми сведениями других государственных структур. В качестве примера можно привести постановление Верховного суда РФ от 30 марта 2026 г. № 51-АД26-2-К8, где заказчик для проверки использовал информацию, указанную на официальном сайте Росздравнадзора¹.

В ходе ранее проведенных нами исследований установлено, что причинами совершения правонарушений в сфере закупок является в основном пробельность законодательства, регулирующего закупочную деятельность, коррупциогенные факторы и другие [5]. Также установлено, что информация об участнике закупок, такая, как «массовый учредитель» или «массовый руководитель», «адрес массовой регистрации юридического лица», находится в ведении налоговых органов. Думается, что заказчику в этом случае следует направить запрос о получении данной информации во избежание неправомерных посягательств на бюджетные денежные средства при осуществлении закупок. Поскольку информация находится в системе АИС-налог в электронном формате, то налоговый орган может оперативно направить ответ заказчику в обязательном порядке в течение двух рабочих дней. Установление взаимных прав и обязанностей заказчиков и налогового органа будет способствовать воспрепятствованию нецелевого расходования средств бюджета с использованием фирм-однодневок или «серых схем».

Предлагаем статью 31 Федерального закона № 44ФЗ дополнить частью 2.2 «Заказчик обязан направлять запрос в налоговый орган на предмет установления у потенциального исполнителя контракта (поставщика) наличия в сведениях о государственной регистрации в качестве юридического лица адреса массовой регистрации юридических лиц, наличия массового руководителя или учредителя. Налоговый орган не позднее следующего рабочего дня сообщает заказчику о наличии либо об отсутствии такой информации».

Кроме того, предлагаем при проведении мониторинга налоговыми органами и выявлении возникающих правонарушений при расходовании средств бюджета

¹ URL: <https://ivo.garant.ru/#/document/57406682/paragraph/37549:0 B>

сообщать в финансовые и контрольно-счетные органы о возможности совершения правонарушения. Как показывает практика, проведение сплошного финансового контроля в сфере закупок Федеральным казначейством РФ, контрольно-счетными органами РФ, органами финансового контроля исполнительной власти РФ затруднительно. Привлечение налоговых органов РФ к контролю за финансовыми результатами выполнения работ по государственным (муниципальным) контрактам будет являться заслоном для совершения противоправных деяний [3].

Литература

1. Андреева Л. В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование. Москва : ВолтерсКлувер, 2009. 282 с.
2. Беляева О. А. Основы теории корпоративных закупок : монография. Москва : Изд-во Ин-та законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. Москва : Норма ; ИНФРА-М, 2025. 240 с.
3. Газетов А. Н. Вопросы экономического и правового анализа эффективности предотвращения коррупции в государственной контрактной системе // Журнал российского права. 2017. № 7. С. 134.
4. Кикавец В. В. Финансово-правовое регулирование публичных закупок в Российской Федерации : диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Москва, 2025. 442 с.
5. Коновалова З. А. Правовое регулирование финансового контроля в сфере государственных и муниципальных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения публичных нужд : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Москва, 2025. 24 с.
6. Малыхина Е. А. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования. Саратов, 2015. 26 с.
7. Шмелева М. В. Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации : автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. Саратов, 2022. 50 с.
8. Юрицин А. А. Особенности механизма правового регулирования организационных отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд : монография. Москва : Юстицинформ, 2017. 180 с.

Статья поступила в редакцию 02.04.2026; одобрена после рецензирования 04.05.2026; принята к публикации 20.05.2026.

Using Federal Tax Service Tools in Procurement

Zinaida A. Konvalova

Cand. Sci. (Law), Senior Lecturer,

Komi Republican Academy of Public Administration and Management

11 Kommunisticheskaya St., Syktyvkar 167982, Russia

zinazida40@mail.ru

Abstract. The article examines the challenges faced by procuring entities during their activities, specifically when selecting a supplier or contractor, which can be resolved using Federal Tax Service data. When determining a winner in public and municipal procurement, procuring entities often encounter difficulties in choosing a supplier of goods, works, or services. Many of these difficulties stem from the fact that procuring entities lack effective leverage to determine whether a potential winner meets the criteria required for contract performance. The article demonstrates how procuring entities can utilize data available within the tax service to achieve the desired outcome when selecting a supplier for public needs.

Keywords: liability measures, procurement, budget expenditures, taxes, procurement participants, requirements for procurement participants, Federal Tax Service.

For citation

Kononova Z. A. Using federal tax service tools in procurement. *Bulletin of Buryat State University. Law.* 2026; 2: 37–42 (In Russ.).

The article was submitted 02.04.2026; approved after reviewing 04.05.2026; accepted for publication 20.05.2026.