

УДК 930.85

doi: 10.18101/2305-753X-2017-4-60-64

**ВЫБОРЫ В ВЕРХНЕУДИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ
НАРОДНО-РЕВОЛЮЦИОННЫЙ КОМИТЕТ В 1920 Г.**

© **Красовская Алина Алексеевна**
магистрант исторического факультета
Бурятский государственный университет
E-mail: alina.spiridonova.94@mail.ru

В статье на основе анализа Закона о выборах местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальне-Восточной Республики от 3 июня 1920 года рассматриваются основные механизмы и особенности новой избирательной системы, предложенной Советским правительством, на примере города Верхнеудинск. Анализ Закона о выборах дополняют материалы Государственного архива Республики Бурятия (ГАРБ), посвященные изучаемому периоду. При работе с фондом Ф.Р.-15. – «Верхнеудинский городской народно-революционный комитет» появляется возможность воссоздать наиболее полную картину выборного процесса, необходимого для становления качественно нового аппарата городской власти.

Ключевые слова: Дальне-Восточная республика, Верхнеудинск, городское самоуправление, городской народно-революционный комитет, выборы, избирательная система, советская власть.

На основании Закона о выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальне-Восточной Республики от 3 июня 1920 года в Дальне-Восточной Республике на местах организовывалась Народно-Революционная власть (§1) [1, с. 322-341]. Выборы производились всеобщим, прямым, тайным и равным голосованием. В случае технических затруднений могло быть допущено открытое голосование при выборах уполномоченных (§2).

В §3 того же закона о выборах говорится, что «правом избирать и быть избранным пользуются независимо от вероисповедания, сословия, национальности и оседлости все граждане обоего пола, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет [6, с. 2]». Ограничения в избирательных правах регламентировались §4 Закона ДВР о выборах. Не имеют права избирать и быть избранными: а) Агенты бывшей Романовской полиции, б) Агенты жандармских управлений и охранных отделений (особых корпусов), в) Агенты карательных отрядов, как Романовских, так и всех реакционных правительств, г) лица, осужденные подлежащими судебными установлениями за принадлежность к контрреволюции, винокурению и спекуляции, д) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, умалишенными, а равно и состоящими под опекой, е) лица, состоящие в момент выборов под следствием и судом, или осужденные ко дню выборов за преступления, корыстные и порочащие честь, на срок, установленный приговором суда, ж) монашествующие и лица духовного звания [6, с. 3].

В соответствии с Положением о сельских, волостных, уездных и городских органах Управления от 3 июня 1920 года высшим органом власти в городе является собрание городских уполномоченных, избранных на основе общего положения о выборах (гл. 4 §29).

Число городских уполномоченных определялось городской избирательной комиссией по количеству избирателей данного города, считая по одному уполномоченному на каждые 500 избирателей (§30). Минимальное число уполномоченных городского собрания 25 человек. В тех случаях, когда в числе избранных уполномоченных не было представителей от прибывших после выборов частей народно-революционной армии, от объединенных профессиональных рабочих союзов и от союзных кооперативов, в состав собрания городских уполномоченных входили по одному представителю от каждой из вышеупомянутых трех групп, на одинаковых с остальными уполномоченными правах (§31). Способ избрания этих представителей предоставлялся усмотрению делегирующих их групп. Городские уполномоченные могли быть избираемы на срок не более одного года и не менее 6-ти месяцев (§32).

Собрания городских уполномоченных были очередные и чрезвычайные: а) очередные собрания созывались в срок по определению самого собрания, но не менее одного раза в месяц; б) чрезвычайные собрания созывались в экстренных случаях по инициативе городского народно-революционного комитета, или же по требованию одной трети городских уполномоченных, а так же по предписанию высшей власти (§33). Через каждые три месяца городской народно-революционный комитет обязан был давать отчет собранию городских уполномоченных о ходе работ всех отделов (§34). Собрание городских уполномоченных из своей среды избирало городской народно-революционный комитет в составе не менее 5-ти и не более 15-ти человек, а так же кандидатов к ним, для замещения в случае болезни, отсутствия или по другим причинам. Число членов народно-революционного комитета обязательно должно было быть нечетным (§35). Члены городского народно-революционного комитета могли быть избираемы на срок не более одного года и не менее 6-ти месяцев (§36). Члены городского народно-революционного комитета могли быть отстранены от должности собранием городских уполномоченных, а так же по постановлению высшей власти за преступные деяния (§37).

Городской народно-революционный комитет организовал при себе следующие отделы: военный, административный, труда и призрения, народного образования, транспорта и сообщения, промышленный, здравоохранения, продовольственный, хозяйственный и финансовый [4, л. 15а-16об.]. По соглашению городских и уездных Нарревкомов из санкции высшей власти некоторые отделы могли быть созданы общие для города и уезда. Председатель и заведующие отделами назначались из среды членов народно-революционного комитета, или, в крайнем случае, приглашались им, с утверждения собрания городских уполномоченных (§38).

На городской народно-революционный комитет возлагалось проведение в жизнь всех постановлений собрания городских уполномоченных, не противоречащих общегосударственным законам и постановлениям органов высшей власти (§39) [6, с. 4].

Выборы в собрание городских уполномоченных, на основании закона о выборах в местные органы Управления Дальне-Восточной Республики, утвержденного 3 июня 1920 года, были произведены по г. Верхнеудинск 4 июля 1920 года. Для удобства подачи голосов, город с его предместьями был разделен на 7 избирательных участков (таб.1).

*Таблица 1
Избирательные участки г. Верхнеудинска
и предместий на 1920 г. [5, л. 18-18 об.].*

| № | Наименование избирательного участка | Границы территории участка | Помещение для выборов | Адрес |
|---|-------------------------------------|---|--------------------------------|----------------|
| 1 | Городской | Между рекой Удой и улицей Приютской, южной ее стороной; Верхняя Березовка; городские дачи | Городская Управа | Соборная улица |
| 2 | Нагорный | между Приютской улицей, северной ее стороной, Кяхтинской и Железнодорожной | На горе, дом С. Я. Розенштейна | Большая улица |
| 3 | Железнодорожный № 1 | Северная сторона Кяхтинской улицы, железная дорога «Залиния» и все заводы, прилегающие к этой стороне | Железнодорожное училище | |
| 4 | Заудинский | Все Заудинское предместье | Станичное правление | |
| 5 | Батарейный | Батарейная площадь | Винный склад | |
| 6 | Нижнеберезовский | Нижняя Березовка | Школа в доме Козырева | |
| 7 | Железнодорожный № 2 | Железнодорожный парк | Клуб автомастерских | |

Не позднее, чем за 7 дней до выборов, избирателям предоставлялось право заявлять в Городскую Избирательную комиссию списки предлагаемых к баллотировке кандидатов в уполномоченные, выразивших желание баллотироваться. Число указываемых в списке кандидатов не могло превышать общего числа уполномоченных, подлежащих избранию в городе. В списках с большим числом кандидаты, стоящие последними в списке, в счет не принимались. Списки должны были быть подписаны таким числом избирателей, которое составляло бы не менее

половины числа уполномоченных, подлежащих избранию в данном городе. Каждый избиратель мог подписать только один какой-либо список кандидатов в уполномоченные. Сами кандидаты не имели права подписывать тот список, в котором была указана их кандидатура.

Заявленные списки, удовлетворяющие вышеописанным правилам, нумеровались в порядке их поступления и с такой нумерацией публиковались не позднее, чем за 5 дней до производства выборов. Списки могли быть заявлены от отдельных групп или партий.

Личность каждого избирателя удостоверялась именным удостоверением, которое каждый избиратель должен был получить до дня выборов в Городской Избирательной комиссии, размещенной в Реальном училище, а в день выборов в своей Участковой комиссии. Удостоверения выдавались Избирательной Комиссией с 25 июня 1920 года.

Никто не мог иметь на выборах более 1-го голоса и голосующий имел право голосовать только за один из списков заявленных кандидатов.

В каждой избирательной записке писался номер заявленного списка кандидатов, за которого избиратель подавал свой голос. Для соблюдения принципа тайного голосования, избиратель не имел права писать на избирательной записке свою фамилию. Если все же писал, такая записка признавалась не действительной. Записка складывалась вдвое и лично в руки передавалась избирателем Председателю Участковой комиссии, который в Присутствии избирателя опускал ее в избирательную урну. Число уполномоченных Городского Собрания в соответствии с людностью города в ходе выборов 4 июля 1920 года должно было составить 30 человек, т.е. 1 уполномоченный на 733 избирателя (таб.2).

Составленные избирательной комиссией списки избирателей висели на всеобщем обозрении в помещении Городской избирательной комиссии ежедневно, не исключая праздников с 9 до 15 часов и с 17 до 19 часов. Лица, которые по неизвестным причинам были пропущены в списках, должны были заявить о внесении их в список избирателей, если тому не было законных препятствий [7, с. 2].

*Таблица 2
Численность населения Верхнеудинска
в 1917 – 1923 гг. [2, с. 139].*

| Год | 1917 | 1920 | 1923 |
|-------------|-------|-------|-------|
| Численность | 21582 | 22000 | 22401 |

Верхнеудинский городской народно-революционный комитет был образован 8 августа 1920 года [3, л. 18]. Это был орган исполнительный, избирался городским собранием уполномоченных. Т.е. избиратели выбирали городских уполномоченных, а те, в свою очередь, из своего числа сформировали Верхнеудинский городской народно-революционный комитет. В состав городского народно-революционного комитета вошли: Городков Савва Федорович (председатель Горнарревкома), Душин Михаил Васильевич, Потапов Федор Прохорович, Гнилицкий Андрей Федорович (члены комитета), Ломов Сергей Иванович (секретарь).

Таким образом, проанализировав процедуру выборов в Верхнеудинский городской народно-революционный комитет, можно сделать вывод, что отбор в состав органов местного самоуправления был очень тщательным, многоступенчатым. Войти в состав городских уполномоченных, а затем и в состав

членов Горнарревкома из всего числа депутатов было не просто. Так же членами Верхнеудинского городского народно-революционного комитета стали те люди, которые имели опыт работы в управлении городом, обладали необходимыми умениями и навыками. В частности, председатель горнарревкома, С. Ф. Городков, входил в состав Верхнеудинской Городской управы.

Литература

1. О выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальневосточной Республики: закон ДВР от 03.06.1920 г. // Собрание узаконений Дальневосточной Республики (СУ ДВР). – 1921. – №4 (10). – С.322-341.
2. Российский статистический ежегодник. 2016: Стат.сб./Росстат. - М., 2011 – 725 с.
3. Государственный архив Республики Бурятия (ГАРБ). Ф. Р-15. Оп.1. Д.1. Л.18.
4. ГАРБ. Ф. Р-15. Оп.1. Д.4. Л.15а-16об.
5. ГАРБ. Ф. Р-15. Оп.1. Д.7. Л.18-18об.
6. Дальневосточная республика. – Верхнеудинск, 6 июня 1920 г. – № 24. – 4 с.
7. Дальневосточная республика. – Верхнеудинск, 20 июня 1920 г. – № 36. – 4 с.

References

1. О выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальневосточной Республики: закон ДВР от 03.06.1920 // Собрание узаконений Дальневосточной Республики (SU DVR). – 1921. – №4 (10). – P.322-341.
2. Rossijskij statističeskij ezhegodnik. 2016: Stat.sb./Rosstat. - M., 2011 – 725 p.
3. State archive of the Republic of Buryatia (SARB). Fund R-15. The inventory 1. File 1. Page 18.
4. SARB. F. R-15. In.1. F.4. P.15a-16ob.
5. SARB. F. R-15. In.1. F.7. P.18-18ob.
6. Dal'nevostochnaya respublika. – Verhneudinsk, 6 iyunya 1920 g. – № 24. – 4 p.
7. Dal'nevostochnaya respublika. – Verhneudinsk, 20 iyunya 1920 g. – № 36. – 4 p.

THE ELECTIONS IN VERKHNEUDINSK CITY PEOPLE'S REVOLUTIONARY COMMITTEE IN 1920

Krasovskya A. Alina

magistracy of the Faculty of History

Buryat State University

E-mail: alina.spiridonova.94@mail.ru

The article is considered the basic mechanisms and features a new electoral system proposed by the Soviet government, on an example of the Verhneudinsk on the basis of the analysis of the law on elections in the local, rural, rural municipality, city and County controls Far Eastern Republic of June 3, 1920. Analysis of the law on election complement Materials State Archives of the Republic of Buryatia (SARB) dedicated to learning the period. When working with the fund «F.R.-15. - urban people's revolutionary committee of the Verhneudinsk» there is an opportunity to recreate the most complete picture of electoral process required for the formation of new high-quality machine urban authority.

Keywords: Far Eastern Republic, Verhneudinsk, Urban self-government, urban people's revolutionary committee, elections, electoral system, the Soviet authority.